

**Reunião do Grupo de Trabalho sobre Responsabilidade com o Investimento**  
Departamento da Indústria da Construção – DECONCIC - FIESP

# **GESTÃO DE CONTRATOS**

Interferências e Imprevisibilidades na Execução de Obras



**Reunião do Grupo de Trabalho sobre Responsabilidade com o Investimento**  
Departamento da Indústria da Construção – DECONCIC - FIESP

## **AGENDA**

Contrato Administrativo - características

Situação atual - Legislação

Problemas enfrentados pelos Contratados

Proposta para melhoria deste cenário

## **CONTRATO ADMINISTRATIVO** características

### **Base legal Lei 8.666/93**

Assegurar a igualdade a todos os interessados na disputa dos negócios.

Ensejar ao Poder Público a realização do contrato mais satisfatório.

### **Cláusulas Exorbitantes**

Supremacia do interesse público sobre o particular.

### **Defesa do Particular**

Manutenção do Equilíbrio Econômico Financeiro.

## SITUAÇÃO ATUAL

### **Lei 8666/93** – *em vigência*

**RDC - Lei 12.462/2011** – Regime Diferenciado de Contratações

Aplicável as contratações de obras para Jogos Olímpicos e Paraolímpicos de 2016  
Copa das Confederações Fifa 2013 e Copa do Mundo Fifa 2014

Aeroportos das capitais dos Estados da Federação  
Obras do PAC, SUS, Estabelecimentos Penais  
Atualmente largamente usado pelo DNIT e Infraero.

### **PL 559/2013** – *em tramitação no Senado Federal*

#### **Aspectos favoráveis:**

Registro Cadastral – classificação por categorias.  
Licenciamento ambiental: Ibama e Órgãos ambientais dos Estados e Municípios.  
Credenciamento, pré-qualificação e sistema de registro de preços.

#### **Aspecto polêmico:**

A nova Lei adota o RDC Integrado

## **PROBLEMAS ENFRENTADOS PELO CONTRATADO**

**Paralisação da Obra por falta de Recursos Orçamentários**

**Interferência do TCU e paralisação da obra**

**Dificuldades no Licenciamento Ambiental**

**Atraso no processo de desapropriação**

**Falta de detalhamento do Projeto e Projeto de baixa qualidade**

## PROBLEMAS ENFRENTADOS PELO CONTRATADO

### Ferrovia Norte/Sul

**Problemas:** Baixa qualidade do Projeto e problemas de gestão.

### Atraso em obra do PAC é entrave para cidade

*Falhas na construção da ferrovia Norte-Sul retardam expansão*

**Obra vai interligar Anápolis a portos do Nordeste; com novas licitações em curso, previsão é maio de 2014**

COLABORAÇÃO PARA A FOLHA

Folha de S. Paulo 17/02/2013

*Um projeto básico pouco preciso é uma das razões para os atrasos, segundo relatório do TCU (Tribunal de Contas da União)....*

*Obras da FNS .... tiveram desvios de recursos públicos que chegam a R\$ 36,4 milhões e contêm falhas que ameaçam o funcionamento da via.*

## PROBLEMAS ENFRENTADOS PELO CONTRATADO

### Rodovia Régis Bittencourt - Serra do Cafezal Problema: Licenciamento ambiental.

Melhoria é prometida há uma década e meia; para compensar o novo atraso, concessionária da via não aumentará valor do pedágio

Danilo Verpa/Folha Imagem



Régis Bittencourt, na altura do km 358, onde o veículo chega a trepidar por conta de ondulações

### Governo federal adia de novo a duplicação da Régis Bittencourt

Obras na serra do Cafezal, um gargalo de 30,5 km na principal rodovia entre SP e o Sul, não serão entregues antes de 2013

*.... o prazo para que a duplicação fosse entregue, no entanto, foi empurrado, e a duplicação não ficará pronta antes de 2013 - um ano depois da última previsão...*

As alegações do novo atraso são, mais uma vez, as pendências para as **licenças ambientais**.

## PROBLEMAS ENFRENTADOS PELO CONTRATADO

**UHE Belo Monte - Concessionária Norte Energia**

**Problemas:** Licença ambiental, índios...

### **Justiça determina paralisação das obras de Belo Monte**

DIMMI AMORA  
DE BRASÍLIA

17/12/2013 © 18h54

*Folha de S. Paulo, 17/12/2013*

*A Justiça Federal determinou nesta terça-feira (17/12/2013) a paralisação das obras da Usina de Belo Monte, em Altamira (PA)....*

*A 5ª Turma do Tribunal Regional Federal da 1ª Região, em Brasília, julgava recurso do Ministério Público Federal contra decisão ..... que validou a licença ambiental concedida pelo Ibama para as obras da usina...*



## PROBLEMAS ENFRENTADOS PELO CONTRATADO

### Transposição do São Francisco

**Problemas:** Baixa qualidade do Projeto e desapropriações

### Governo retoma obras de transposição do São Francisco em ritmo lento

DANIEL CARVALHO  
ENVIADO ESPECIAL AO INTERIOR  
DE PERNAMBUCO E CEARÁ

23/11/2013 © 03h15



*... a conclusão, prevista inicialmente para 2012, foi remarcada para dezembro de 2015. A construção dos 477 km de canais é a mais cara ação federal de combate aos efeitos da seca no Nordeste.*

## PROBLEMAS ENFRENTADOS PELO CONTRATADO

### Aeroporto de Vitória - ES Problemas: TCU paralisa obra

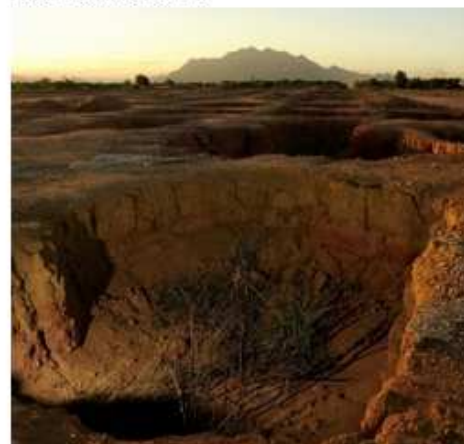
**GAZETAONLINE** VERSÃO IMPRESSA

## Obra do Aeroporto fica parada, e prejuízo cresce

07/05/2014 - 22h30 - Atualizado em 08/05/2014 - 10h25  
Autor: Rondinelli Tomazelli | [rtomazelli@redegazeta.com.br](mailto:rtomazelli@redegazeta.com.br)

**TCU não deixa consórcio retomar serviço e propõe nova licitação, o que volta processo ao início**

Foto: Fernando Madeira - GZ



Área de expansão do aeroporto: impasse

Com voto vencido do ministro-relator Raimundo Carreiro, o plenário do Tribunal de Contas da União (TCU) barrou nesta quarta-feira (7) a retomada imediata das obras do Aeroporto de Vitória pelo consórcio Camargo Correa/Mendes Júnior/Estacon Engenharia. Contrariando a expectativa dos frustrados usuários, ainda não há prazo definido para o reinício nem para o fim da obra, paralisação desde 2008 por superfaturamento e outras irregularidades apontadas pelo TCU.

## COMENTÁRIOS SOBRE DEFESA DOS INTERESSES DO CONTRATADO

**As precauções**

**O Pleito**

## COMENTÁRIOS SOBRE SEGURANÇA JURÍDICA

### **Fundamentos da Segurança Jurídica:**

**Respeito ao Direito Adquirido**

**Respeito ao Ato Jurídico Perfeito**

**Respeito a coisa julgada, afim de garantir a estabilidade das relações sociais**

**Celeridade da Justiça**

## PROPOSTAS PARA MELHORIA DESTE CENÁRIO

Contrato Administrativo deve conter **todas as salvaguardas para o Gestor Público cumprir** o estipulado no Contrato (Marco Regulatório)

O Processo de **Licenciamento Ambiental** deve ser mais célere e centralizado em um único Órgão

TCU deve ser **um Órgão de assessoria ao Poder Legislativo** na tarefa de análise das contas do Executivo (como era antes da CF de 1988)

Justiça Célere, **informatizada e apoiada por outros meios de solução de conflitos** no âmbito do Contrato Administrativo.

**Reunião do Grupo de Trabalho sobre Responsabilidade com o Investimento**  
Departamento da Indústria da Construção – DECONCIC - FIESP

**Muito obrigado**

Newton José S. Cavaliere  
(11) 3021-4714  
[newtonjose@enejota.com.br](mailto:newtonjose@enejota.com.br)

[www.sinicesp.org.br](http://www.sinicesp.org.br)  
[diretoria.executiva@sinicesp.org.br](mailto:diretoria.executiva@sinicesp.org.br)

