

O peso da burocracia tributária: a busca pela simplificação

Seminário organizado pela FIESP

Bernard Appy

Setembro de 2013

Características do sistema tributário do Brasil

- ❑ Ao se avaliar um sistema tributário, três características devem ser consideradas
 - Capacidade de geração de receita
 - Efeito sobre a eficiência econômica, a competitividade e o nível de investimentos do País (e, portanto, sobre o crescimento)
 - Impacto distributivo (há controvérsias)

- ❑ O fisco brasileiro é reconhecidamente eficiente no que diz respeito à capacidade de arrecadação

- ❑ A estrutura tributária brasileira é, no entanto, altamente deficiente no que diz respeito a seu efeito sobre a eficiência econômica, a competitividade e os investimentos
 - Uma das razões é a elevada complexidade da estrutura tributária e o elevado custo de cumprimento das obrigações tributárias

Custo do sistema tributário

- ❑ O custo resultante da complexidade do sistema tributário e do contencioso decorrente de divergências de interpretação sobre temas tributários é extremamente elevado para as empresas

Custos para pagar tributos na indústria de transformação, em 2012

Custo	R\$ bilhões*	% Faturamento	% Fatur. Considerando insumos	% PIB Indústria de Transformação
Custo de pessoal	16,3	0,77%	n.d.	3,29%
Obrigações acessórias, softwares e terceirização de serviços	6,5	0,31%	n.d.	1,31%
Custo do contencioso (advogados)	1,8	0,08%	n.d.	0,36%
Total	24,6	1,16%	2,6%	4,96%

*Nota: Dados extraídos do estudo "O peso da Burocracia tributária na Indústria de Transformação 2012".

Fonte: FIESP e IBGE.

Custo do sistema tributário

- ❑ Custo da administração tributária também é muito elevado

Custo da administração tributária para o país, em 2013

	R\$ bilhões	% do PIB
União	9,8	0,20%
Estados (SP expandido)	7,8	0,16%
Municípios (São Paulo expandido)	3,2	0,07%
Total	20,8	0,43%

*Nota: Projeção LCA Consultores. Dados obtidos dos orçamentos federal, estadual e municipal.

Fonte: IBGE, Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, Secretaria de Planejamento e Des. Regional de São Paulo e Secretaria Municipal do Planejamento, Orçamento e Gestão.

Impacto do contencioso tributário

- ❑ Contingências tributárias criam situação de grande insegurança jurídica

Contingências tributárias de empresas selecionadas (R\$ milhões)

Empresa	Situação da Contigência	Contingências Tributárias (A)	Patrimônio Líquido (B)	(A)/(B)
Empresa A		34.798	332.224	10,5%
Empresa B		34.733	166.587	20,8%
Empresa C		4.736	9.482	50,0%
Empresa D		3.678	8.664	42,5%
Total	Provisionado (provável)	3.080	516.957	0,6%
	Não provisionado (possível)	74.865		14,5%
	Total	77.946		15,1%
Mediana				31,7%

Fonte: Balanços das empresas.. Dados relativos a 2011 e 2012.

Impactos da complexidade do sistema tributário

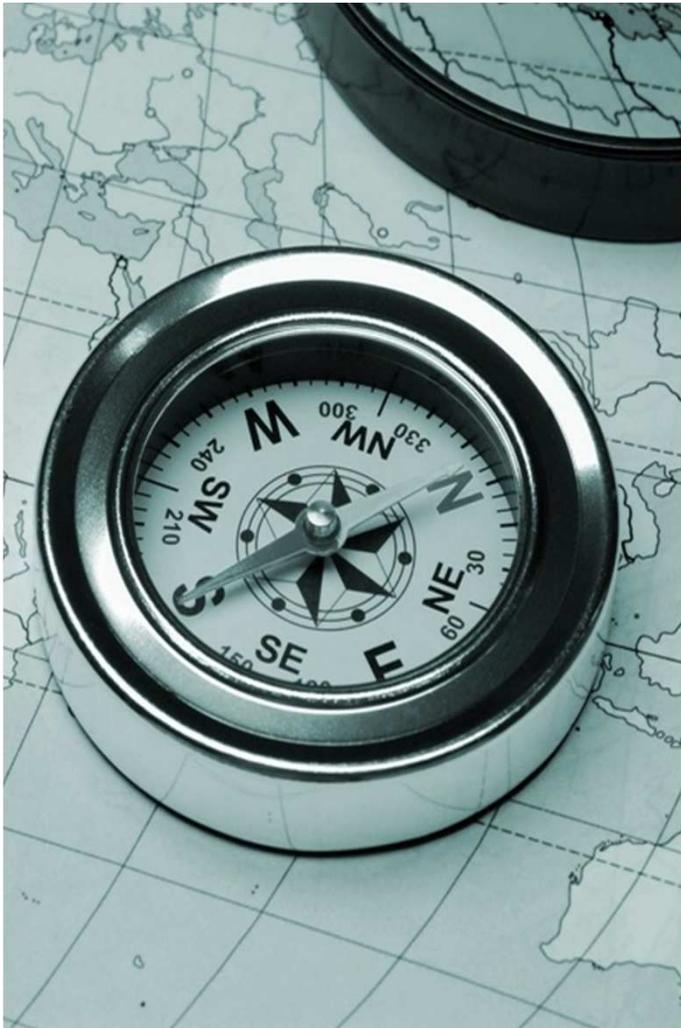
- ❑ Complexidade e elevado custo de cumprimento das obrigações tributárias têm um custo elevado para a sociedade brasileira
 - Custo excessivo de cumprimento das obrigações tributárias implica em um “peso morto” para a economia e reduz a qualidade de vida dos brasileiros
 - Insegurança jurídica resultante do contencioso tributário tem um impacto muito negativo sobre o investimento
 - Custo mais elevado de cumprimento das obrigações tributárias compromete a competitividade das empresas brasileiras

- ❑ Superação destas deficiências exige uma mudança radical da forma como é estruturado e gerido o sistema tributário do País

Medidas para a superação do problema

A superação dos problemas decorrentes da excessiva complexidade do sistema tributário e do excessivo custo de cumprimento das obrigações tributárias exige mudanças relevantes

- ❑ **Simplificação da legislação tributária**
 - ICMS (grau de discricionariedade dos Estados é excessivo)
 - PIS/COFINS
- ❑ **Regras mais claras, homogêneas e estáveis**
 - Substituição tributária no ICMS
- ❑ **Colocar a tecnologia a favor do contribuinte e não apenas do Fisco**
 - Com NF-E recuperação de créditos deveria ser automática
- ❑ **Reduzir o espaço para divergências na interpretação sobre as normas tributárias**
 - Tratamento do sistema tributário na Constituição é problema
 - Leis mais bem redigidas e interpretação do Fisco mais clara desde o princípio



O peso da burocracia tributária: a busca pela simplificação

Seminário organizado pela FIESP

Bernard Appy

Setembro de 2013