

A photograph of a large-scale construction project. In the foreground, a concrete wall is under construction. In the background, a large building with a complex, white, star-shaped structural design is being built. A tall crane is visible on the left side of the frame. The sky is blue with some clouds.

Responsabilidade com o Investimento

Planejamento de obras com previsibilidade

Manuel Carlos de Lima Rossitto

23 de outubro de 2015

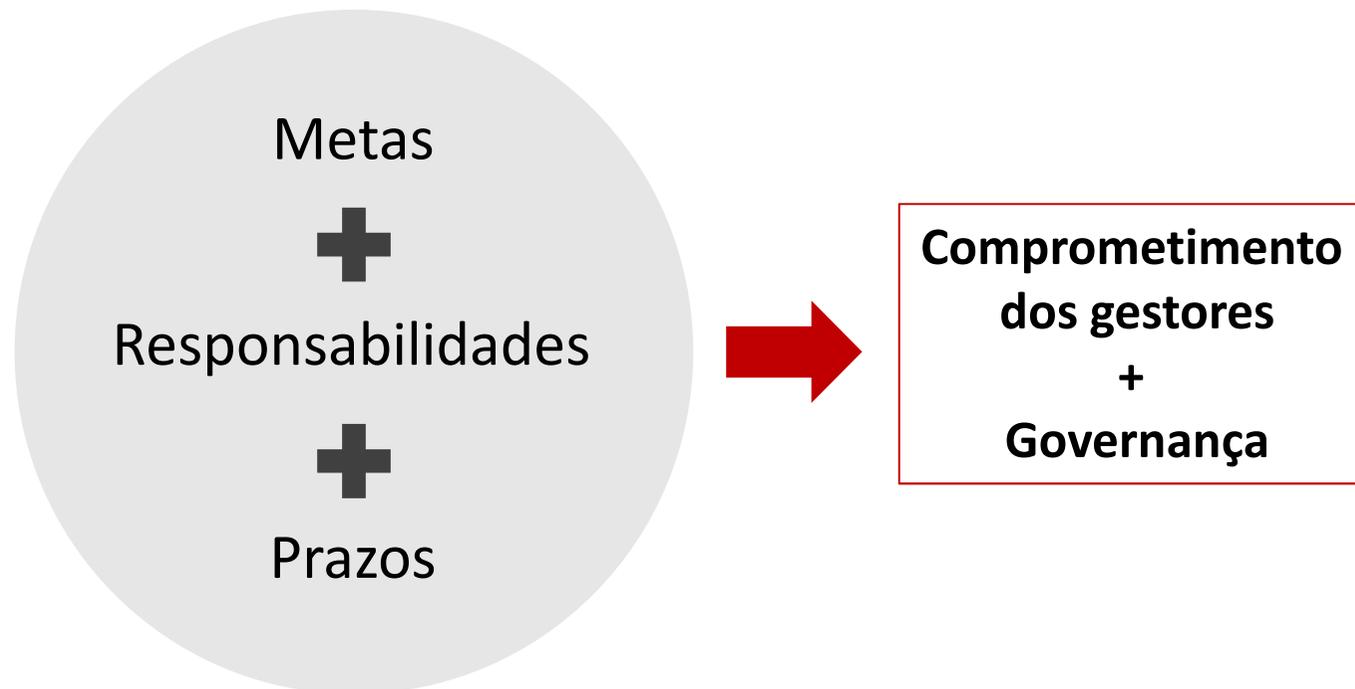
FIESP

DEPARTAMENTO DA INDÚSTRIA
DA CONSTRUÇÃO

O Deconcic reúne mais de 100 entidades da cadeia produtiva da construção, em torno de uma agenda propositiva para o aumento da competitividade do setor e do investimento em obras no Brasil.



O que é necessário para planejar um grande projeto de infraestrutura com previsibilidade e segurança?



Principais aspectos relacionados ao atraso de obras no Brasil:

COMUNICAÇÃO

- Alinhamento entre os atores envolvidos
- Ações de paralisação de obras realizadas de forma desarticulada e intempestiva

RECURSOS FINANCEIROS / GARANTIAS

- Garantias às construtoras
- Má gestão financeira dos contratantes
- Cumprimento dos contratos
- Fontes de recursos / linhas de crédito

CONTRATAÇÃO E PROJETOS

- Alterações de projeto devido a mudanças em regulamentação
- Baixas exigências técnicas e econômicas na escolha do licitante

RECURSOS FINANCEIROS / GARANTIAS

Exemplos:

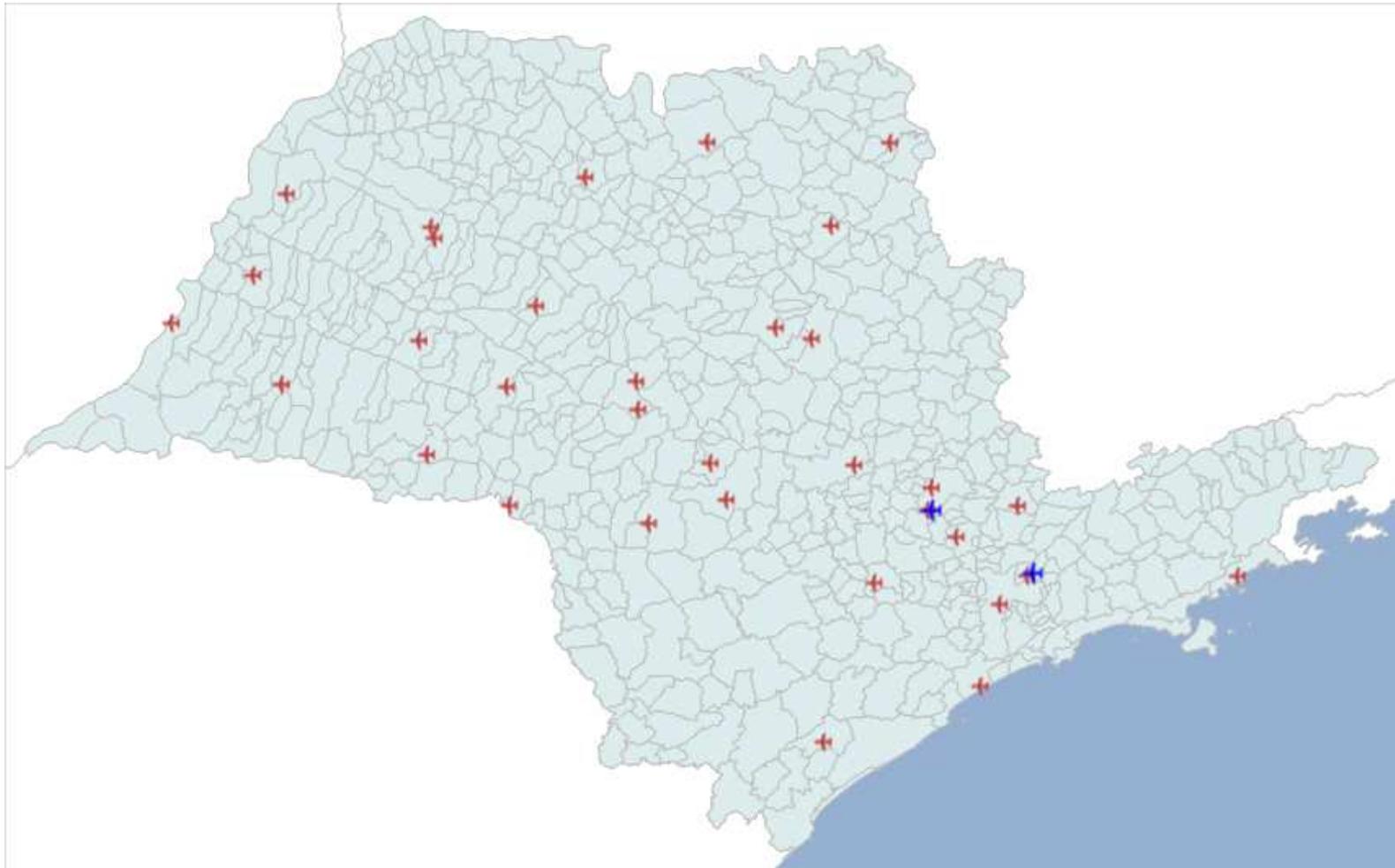
Prestação de serviços ao Governo Federal para a realização de **investimentos em aeroportos regionais:**



Prestação de serviços ao Governo Federal para a realização de **investimentos em habitação popular:**



36 aeroportos regionais e 2 internacionais



Fonte: Investe SP

Necessidade de ampliação, modernização e integração dos modais logísticos:

- Aeroportos
- Ferrovias
- Hidrovias
- Portos
- Rodovias



Fonte: Investe SP

Aspectos relacionados ao atraso de obras no Brasil:

FISCALIZAÇÃO E CONTROLE

- Desarticulação dos procedimentos de fiscalização e controle
- Paralisações indevidas e/ou antecipadas, sem avaliação dos efeitos negativos

BUROCRACIA

- Processos lentos e complexos, aumentando o tempo médio do ciclo de obra
- Sobreposição de poderes entre os órgãos e instâncias envolvidos nos projetos

GESTÃO PÚBLICA

- Segurança jurídica aos gestores responsáveis pelos contratos
- Carência de pessoal qualificado nas áreas de planejamento e gestão
- Alta judicialização na resolução de controvérsias administrativas

LICENCIAMENTO

- Ausência de prazos para decisões dos agentes públicos
- Garantias para os agentes públicos envolvidos no processo de licenciamento
- Desarticulação entre os agentes e sobreposição de normas entre as instâncias

Aspectos relacionados ao atraso de obras no Brasil:

CONCESSIONÁRIAS / SERVIÇOS PÚBLICOS

- Descentralização das ações para readequar serviços de utilidade pública
- Demora no deslocamento e instalações das redes de água, energia, etc.

DESAPROPRIAÇÕES

- Morosidade nos atos de desapropriação e reassentamentos
- Lentidão na resolução de processos judiciais, estendendo embargos às obras

MÃO DE OBRA

- Baixa qualificação da mão de obra
- Baixa produtividade
- Alterações constantes na relação capital-trabalho

MATERIAIS, MÁQUINAS E EQUIPAMENTOS

- Carência de infraestrutura logística
- Planejamento em relação aos tipos de materiais empregados nas obras
- Faltas pontuais de materiais, máquinas e equipamentos específicos

Comparação entre eventos de grande porte com data e hora marcada e alto impacto para o país:

Exemplo 1:

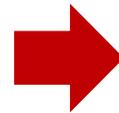
Usina Hidrelétrica Belo Monte



Exemplo: acesso às obras da usina pela Rodovia Transamazônica (BR-230):

O impacto da falta de infraestrutura em obras de grande porte.

Grande trecho sem
pavimentação por falta de
licenças ambientais



Acesso de materiais, máquinas e
equipamentos foi prejudicado
pelas más condições da via



Exemplo 2:

São Paulo na Copa do Mundo 2014



Mobilidade durante a Copa em São Paulo

FIESP

AEROPORTOS

AIRPORTS

AEROPORTO INTERNACIONAL DE GUARULHOS

GUARULHOS INTERNATIONAL AIRPORT



AEROPORTO INTERNACIONAL DE CONGONHAS

CONGONHAS INTERNATIONAL AIRPORT



AEROPORTO INTERNACIONAL DE VIRACOPOS

VIRACOPOS INTERNATIONAL AIRPORT



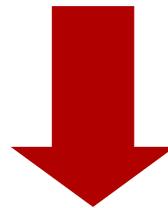
Fonte: Prefeitura de São Paulo / SPTuris

Mobilidade durante a Copa em São Paulo

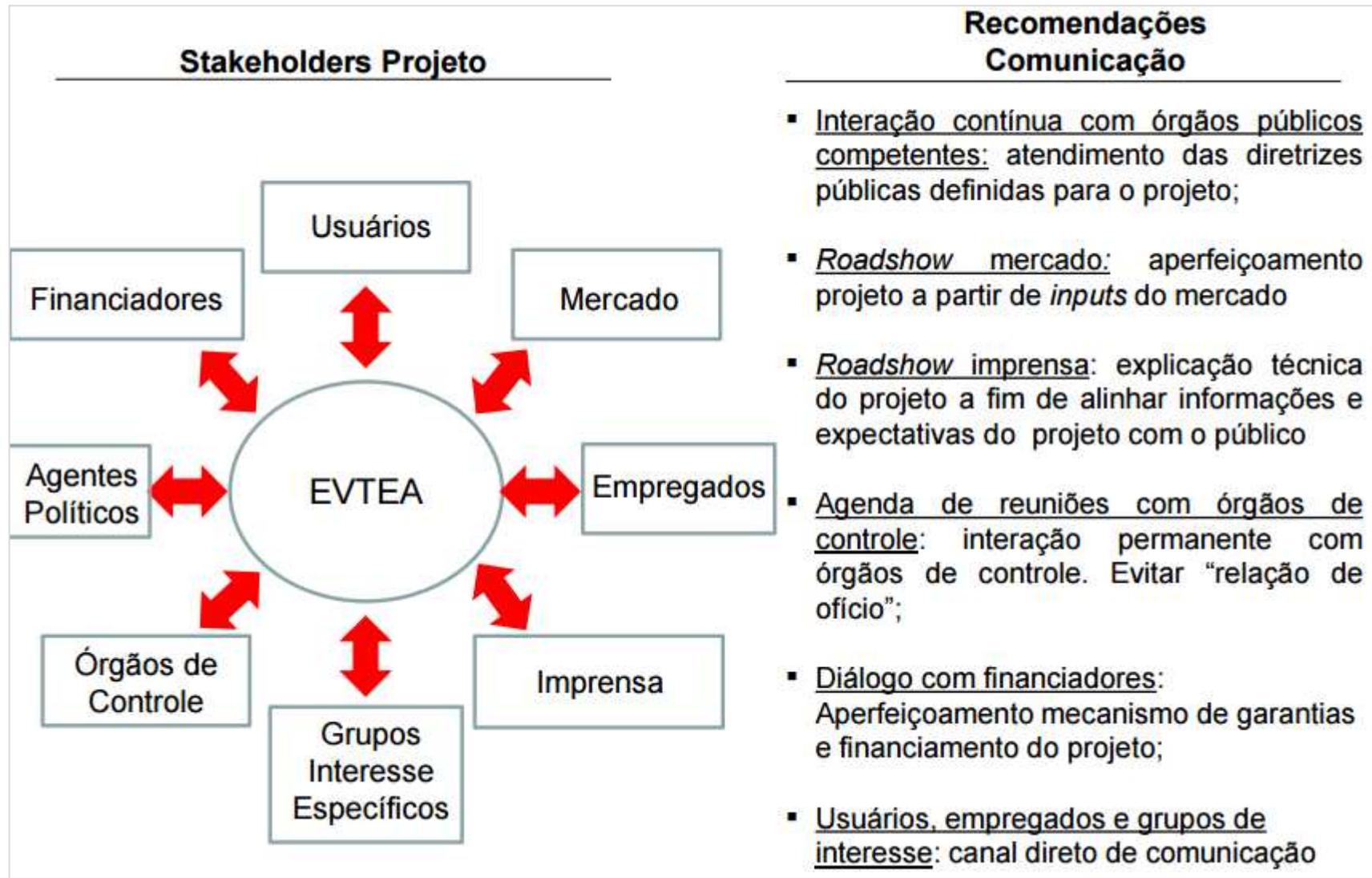
FIESP



Considerando as experiências dos dois exemplos:
Como aconteceu? O que funcionou?



Um dos grandes desafios dos projetos de investimento no Brasil está **na comunicação e no planejamento integrado**, para mobilizar os diversos atores e setores da sociedade.



Fonte: BNDES

Responsabilidade com o Investimento

Criar novas leis ou ajustar as existentes?



Orçamento Público: Constituição Federal de 1988

Instrumentos:

PPA – Plano Plurianual

LDO – Lei de Diretrizes Orçamentárias

LOA – Lei Orçamentária Anual

O que falta?

A Constituição de 1988, em seu artigo 165, § 9º, prevê lei complementar (“*Lei Financeira*”) que estabeleça normas para aspectos financeiros relacionados ao investimento público.

Necessidade de modernizar o arcabouço legal e o ambiente de negócios, com ênfase nos seguintes temas:

- Licitações
- Concessões
- Parcerias Público-Privadas
- Agências reguladoras
- Legislação ambiental
- Mecanismos alternativos de soluções de controvérsias

Observatório da Construção

FIESP

The screenshot shows the homepage of the Observatório da Construção website. At the top, there is a red navigation bar with the following links: FIESP, CIESP, SESI, SENAI, IRS, and social media icons for Facebook, Twitter, YouTube, and LinkedIn. Below the navigation bar, the FIESP logo is displayed on the left, followed by the text "OBSERVATÓRIO DA CONSTRUÇÃO". To the right of the logo is a search bar with the placeholder text "O que está buscando?". Below the search bar, there is a horizontal menu with the following items: Institucional, Mapa da Construção, ConstruBusiness, Legislação, Publicações, and Imprensa. The main content area features three featured articles. The first article, titled "Plenária", shows a group of men in suits sitting around a long table during a meeting. The second article, titled "Financiamento", shows a person's hands holding a tablet and a pen, with the text "Participe da pesquisa sobre a experiência das empresas da cadeia produtiva da construção com produtos do BNDES". The third article, titled "Internacional", shows a silhouette of a person standing in front of a large glass and steel building structure, with the text "Deconcic-Fiesp realiza nova missão Batimat em novembro. Participe!".

www.observatoriodaconstrucao.com.br



Responsabilidade com o Investimento

Planejamento de obras com previsibilidade

Manuel Carlos de Lima Rossitto

23 de outubro de 2015

FIESP

DEPARTAMENTO DA INDÚSTRIA
DA CONSTRUÇÃO